



Comune di Voltaggio
Provincia di Alessandria

ORIGINALE
Deliberazione n. 16
del 11.05.2013 ore 10.00

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DEL SERVIZIO DI SEGRETERIA COMUNALE: APPROVAZIONE CONVENZIONE FRA I COMUNI DI E FRACONALTO, PARODI LIGURE, PECETTO DI VALENZA, ROCCAGRIMALDA, SAN SALVATORE MONFERRATO, VOLTAGGIO.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dalla vigente legge è stato convocato per oggi il Consiglio Comunale in seduta pubblica, sessione straordinaria di prima convocazione.

Fatto l'appello risultano:

| | | |
|----|-------------------------------|---|
| 1 | REPETTO Ing. Lorenzo Giovanni | P |
| 2 | PAVETO Giambattista Carlo | P |
| 3 | PRATI Lucio | P |
| 4 | BISIO Maurizio Luigi | P |
| 5 | ACCOMANDO Carole | P |
| 6 | CAVO Fabio | P |
| 7 | SANTAMARIA Ivana | P |
| 8 | GUALCO Antonella | P |
| 9 | TRAVERSO Maddalena | P |
| 10 | REPETTO Gio Batta luigi | P |
| 11 | BISIO Michele | P |
| 12 | DELLEPIANE Grazia | P |
| 13 | MOSSETTI Gianfranco | P |

Totale presenti **13**

Totale assenti **0**

Assiste il Segretario Comunale il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente **REPETTO Ing. Lorenzo Giovanni** dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.



Comune di Voltaggio

Provincia di Alessandria

Dibattito così riassunto

Consigliere Bisio Michele: si proclama profondamente contrario alla estensione della convenzione di segreteria all'ulteriore Comune; l'argomento della segreteria comunale è stato già oggetto di discussione in varie sedute consiliari nel passato; il servizio della segreteria comunale per il Comune di Voltaggio è troppo delicato per essere condiviso fra sei comuni; lo si vede nel riscontro della produzione di atti, nonostante l'impegno del segretario; poche delibere sono state pubblicate a fronte di molte comunicate; tali ritardi costituiscono un problema da affrontare; posto che l'attività del segretario, in un Comune come Voltaggio, è assolutamente indispensabile e non può essere svolta con le poche ore a disposizione in una convenzione su sei comuni, non si può chiedere l'impossibile ad una persona, visto che il segretario risulta lavorare fino a notte; occorre ripensare le convenzioni cui partecipa il Comune di Voltaggio, pertanto anche la segreteria comunale deve riflettere il territorio cui Voltaggio appartiene;

Consigliere Repetto Gio batta: con riferimento all'attuale segretario, è il terzo segretario con cui è venuto a conoscenza nel corso del suo mandato; in merito non ha nulla da obiettare, trovandolo sempre pronto a riscontrare le richieste; fino al 2014 la situazione può essere mantenuta così, ma dopo le elezioni del 2014 il Comune di Voltaggio sarà molto diverso, in quanto il Consiglio Comunale subirà una riduzione pesante nel numero dei consiglieri; le problematiche saranno sicuramente diverse e allora la limitata presenza del segretario sarà un reale problema;

Sindaco Repetto Lorenzo Giovanni: il fine delle aggregazioni fra i Comuni è quello di conseguire l'unicità dei servizi, quindi anche del segretario comunale, ma esiste anche il problema del rapporto di fiducia che lega il segretario al Sindaco; sul nuovo modo di lavoro del segretario attuale va osservato che proprio su impulso del segretario Rapetti si stanno effettuando le riunioni fra il personale dei vari Comuni, un metodo di lavoro senza dubbio innovativo; quanto alla produzione delle delibere è un problema sicuramente da affrontare e organizzare, come sostiene il segretario;

Segretario: il problema dell'organizzazione del lavoro nella produzione degli atti è responsabilità del segretario, che cura materialmente la redazione della maggiore parte delle delibere, ma non potrà in futuro farlo di tutte, e quindi deve coinvolgere il personale addetto all'ufficio, in primis i responsabili di servizio; va affrontata anche l'organizzazione delle pubblicazioni perché si tratta della comunicazione al pubblico, e la trasparenza è un diritto garantito dalla Costituzione;

Consigliere Michele Bisio: occorre maggiore velocità nella pubblicazione in quanto di recente sono state pubblicate delibere la cui redazione è a cura del precedente Segretario Dottoressa De Rege

Consigliere Grazia Dellepiane: tiene a dire, circa la propria personale esperienza sui segretari succedutisi, che dopo avere conosciuto il Dottor Valerii alla sua partenza era caduta in una quasi disperazione, con il Segretario Rapetti percepisce il rispetto nei confronti della Minoranza; questo è un miglioramento rispetto alla precedente esperienza, quando il segretario appariva spesso un mero membro aggiunto della maggioranza

Su redazione del segretario comunale

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA e richiamata, integralmente e *per relationem*, la deliberazione C.C. n. 38/2012 in data 27.11.2012, esecutiva ai sensi di legge, concernente approvazione di convenzione per l'esercizio

associato della segreteria comunale fra i Comuni di Fraconalto, Parodi Ligure, Pecetto di Valenza, San Salvatore Monferrato e Voltaggio;

VISTA la convenzione attualmente vigente per la gestione in forma associata del servizio della Segreteria Comunale fra i Comuni medesimi;

VISTI:

- l'articolo 99 D. Lgs. 267/2000, recante la disciplina della nomina del Segretario Comunale;
- il combinato disposto degli articoli 30 e 98 comma 3 D. Lgs. 267/2000, in merito, rispettivamente, alla facoltà, in capo ai comuni, di stipulare apposite convenzioni per lo svolgimento, in modo coordinato, di funzioni e di servizi, nonché alla facoltà, in capo ai comuni, di stipulare convenzioni per l'ufficio di segretario comunale, con l'onere di comunicare l'avvenuta costituzione alla competente sezione regionale dell'Agenzia Autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari Comunali e Provinciali;
- l'articolo 7 commi 31-ter D.L. 78/2010, convertito, con modificazioni, dalla L. 122/2010, recante la soppressione dell'Agenzia autonoma per la gestione dell'albo dei segretari, nonché la successione, a titolo universale, del Ministero dell'Interno;

VISTO il D.P.R. n. 465/1997, Regolamento recante disposizioni in materia di ordinamento dei Segretari Comunali e Provinciali, con particolare riferimento all'articolo 10 in materia di convenzioni di segreteria, ai sensi del quale:

- i Comuni, le cui sedi sono ricomprese nell'ambito territoriale della stessa Sezione Regionale dell'Agenzia, con deliberazione dei rispettivi Consigli Comunali, possono, anche nell'ambito di più ampi accordi per l'esercizio associato di funzioni, stipulare tra loro convenzioni per l'ufficio di Segreteria (comma 1);
- le convenzioni stabiliscono le modalità di espletamento del servizio, individuano il Sindaco competente alla nomina e alla revoca del Segretario, determinano la ripartizione degli oneri finanziari per la retribuzione del Segretario, la durata della convenzione, la possibilità di recesso da parte di uno o più comuni ed i reciproci obblighi e garanzie (comma 2);

VISTA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Agenzia Autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari Comunali e Provinciali n. 150/1999 del 15.07.1999 (come modificata e integrata successivamente in forza delle deliberazioni 135/2000, 164/2000, nonché in forza altresì delle deliberazioni n. 113/2001, in merito alle convenzioni di segreteria, n. 270/2001, in merito alla natura costitutiva del provvedimento di classificazione della segreteria, n. 181/2002 e n. 17/2003, in merito alla esclusione della costituzione di convenzioni di segreteria quale strumento di revoca del segretario, n. 278/2003), in ordine alla procedura di nomina del Segretario, anche con riferimento alle convenzioni di segreteria;

DATO ATTO CHE:

- il Comune di Rocca Grimalda, attualmente sede vacante relativamente all'ufficio della segreteria comunale, intende avvalersi del segretario comunale attualmente titolare della convenzione per la gestione in forma associata dell'ufficio de quo intercorrente fra i Comuni di San Salvatore Monferrato, Fraconalto, Parodi Ligure, Pecetto di Valenza, Voltaggio, ed ha richiesto, pertanto, l'ampliamento della convenzione a tale Comune;
- il Comune di San Salvatore Monferrato, attuale capo della convenzione per la gestione associata dell'ufficio di segreteria, con l'accettazione del Segretario Comunale, in forza di accordi verbalmente intercorsi, intende accogliere la richiesta procedendo alla stipula di convenzione per la gestione associata della segreteria comunale anche con il Comune di Rocca Grimalda;
- per quanto attiene il Comune di Fraconalto, l'estensione in questione appare coerente con le proprie esigenze attuali di bilancio, tenuto conto dell'esigenza di servizio e dell'attuale organizzazione del lavoro da parte del segretario comunale;
- tale opzione, configura stipula di convenzione, da parte del Comune di Rocca Grimalda, con gli attuali Comuni convenzionati per l'ufficio della segreteria Comunale con il Comune di Voltaggio, in particolare Fraconalto, San Salvatore Monferrato, Parodi Ligure e Pecetto di Valenza;

- l'istituenda convenzione sarà, ai sensi della normativa attualmente vigente, classificata come convenzione di classe III, risultando i Comuni di Fraconalto, Parodi Ligure, Rocca Grimalda, Pecetto di Valenza, Voltaggio, ricompresi nella classe demografica IV e il Comune di San Salvatore Monferrato nella classe demografica III;
- il Segretario Comunale Gian Carlo RAPETTI risulta iscritto all'Albo della Regione Piemonte, codice 5647, con qualifica di Segretario Comunale Capo, Fascia B ai sensi del C.C.N.L. in data 16.05.2001 relativo ai Segretari Comunali, e pertanto idoneo ad assumere la titolarità della intervenianda convenzione;

CONSIDERATO CHE la natura eminentemente fiduciaria del rapporto fra il segretario e il sindaco, ai sensi dell'articolo 99 D. Lgs. 267/2000, conformemente allo status di tale funzionario, assume rilevanza decisiva nel rapporto organico fra il Segretario Comunale ed il Comune, e di cui la competenza alla nomina in capo al Sindaco, pure nel rispetto di apposita procedimentalizzazione, appare corollario, e che a tale interesse pubblicistico specifico risulta decisivo nella valutazione dell'interesse pubblico complessivo sotteso alle scelte organizzative dell'ufficio della Segreteria Comunale, ferma restando la garanzia dello standard di servizio;

RITENUTO, nel processo di ponderazione dell'interesse pubblico, in ossequio, in particolare, ai principi di efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, e rivalutando pertanto le opzioni, da parte del Comune di Voltaggio, in sede della citata deliberazione C.C. n. 38/2012, che:

- la stipula di convenzione, da parte del Comune di Rocca Grimalda, con i Comuni di San Salvatore Monferrato e Pecetto di Valenza, nonché con i Comuni di Fraconalto, Parodi Ligure e Voltaggio, avviene in forza della opportunità, da parte del Comune di Rocca Grimalda, di avvalersi della professionalità del relativo Segretario Comunale, e, da parte del Comune di San Salvatore Monferrato, per ragioni di contenimento di spesa;
- per quanto nella presente sede consta, in particolare, per i Comuni di Fraconalto, Parodi Ligure e Voltaggio, tale opzione è confermata come coerente con la strategia associativa relativa al territorio della Val Lemme, alla luce degli obblighi di associazione delle funzioni previsti dall'articolo 14 comma 28 D.L. 78/2010, convertito, con modifiche, dalla L. 122/2010, come modificato dall'articolo 19 D.L. 95/2012 convertito, con modificazioni, dalla L. 135/2012, e dalla L.R. 11/2012, lasciando peraltro impregiudicata la forma associativa fra i detti tre Comuni e Carrosio;
- la suddetta opzione appare frutto di intesa, comunque concordemente addivenuta, fra i Comuni di San Salvatore Monferrato, Pecetto di Valenza, Rocca Grimalda, Parodi Ligure, Voltaggio e Fraconalto;
- l'assetto delle competenze istituzionali e della struttura organizzativa del Comune, tenuto conto della presenza di soggetti incaricati della responsabilità di Servizio, del ruolo del Segretario Comunale quale organo di consulenza, raccordo, coordinamento fra i diversi organi del Comune, della presenza di sistemi di connessione informatica fra gli enti, nonché della previsione normativa di ipotesi di prestazione lavorativa anche in assenza dal posto di lavoro, appaiono rendere non prevalente e pertanto non decisivo ex se, in tema di ponderazione delle opzioni in materia di stipulazione di convenzioni per la gestione in forma associata della Segreteria Comunale, il criterio spaziale, risultando ammesse convenzioni fra Comuni non vicini, addirittura non necessariamente appartenenti alla stessa Provincia, purché nell'ambito della stessa Regione, nonché richieste, in talune situazioni, di convenzioni interregionali;
- è stata confermata la scelta, ritenuta essenziale da parte del Comune di San Salvatore Monferrato, di mantenere il ruolo di capo convenzione, già assunto in vigenza dell'attuale convenzione per l'esercizio in forma associata della segreteria comunale;
- per quanto afferisce, in concreto, il Comune di Voltaggio, l'organigramma attuale, che contempla due centri di responsabilità di servizio, di cui uno esterno, necessita, da parte del Segretario Comunale, l'esercizio del ruolo di supporto giuridico e amministrativo, nonché di sostituzione delle competenze mancanti, ma, specialmente, l'apporto di consulenza nelle complesse problematiche, di natura strategica, afferenti le vicende del Terzo Valico e

dell'associazionismo con altri comuni ai fini di conseguire la gestione associata di funzioni e servizi ai sensi della normativa intervenuta ;

- tale gestione associata inerisce altresì, per quanto riguarda l'ordine del giorno della presente seduta, l'istituzione della centrale unica di committenza fra i Comuni di Parodi Ligure, Voltaggio, Fraconalto, Rocca Grimalda;
- il parametro delle 36 ore settimanali, trattandosi di figura parificata alla dirigenza, e quindi destinata al lavoro valutato su obiettivi, assume pertanto valore meramente indicativo, quale minimo contrattuale, necessario ai fini di determinazione della percentuale di orario e di riparto spese per i singoli Comuni;

VISTO lo schema della convenzione tra i Comuni di Fraconalto, Parodi Ligure, Pecetto di Valenza, Rocca Grimalda, San Salvatore Monferrato, Voltaggio, per lo svolgimento in forma associata dell'ufficio di Segreteria Comunale, Allegato n. 1) alla presente per farne parte essenziale ed integrante ad ogni legale effetto, da sottoscrivere dai legali rappresentanti dei comuni, contenente, ai sensi dell'articolo 10 D.P.R. 465/1997, le modalità di espletamento del servizio, l'indicazione del sindaco competente alla nomina e alla revoca del segretario comunale, la ripartizione degli oneri finanziari per la retribuzione del segretario, la durata della convenzione, la possibilità di recesso da parte di uno o più comuni ed i reciproci obblighi e garanzie;

DATO ATTO CHE, con riferimento al contenuto della convenzione:

- essa riflette il testo precedente, salve le modifiche delle quote finanziarie, confermando la formalizzazione di due ambiti territoriali separati;
- il mantenimento del ruolo di capo convenzione in capo al Comune di San Salvatore Monferrato appare coerente con la dimensione del Comune di San Salvatore Monferrato in rapporto agli altri Comuni;
- la puntuale disciplina dei flussi di cassa per le spese del servizio, a carico dei Comuni convenzionati ed a vantaggio del Comune capo convenzione, appare coerente con le necessità di liquidità connesse alla gestione finanziaria della Segreteria Comunale;
- la possibilità di recesso unilaterale con termine abbreviato appare dettata a garanzia delle ragioni di eventuali mutamenti di amministrazione intervenienti nel periodo di durata della convenzione de qua;
- la decorrenza della intervenienda convenzione è stabilita in sede di stipula, fatte salve le determinazioni da parte dell'Agenzia per la gestione dell'Albo dei Segretari Comunali e Provinciali, ora Ministero dell'Interno ai sensi dell'intervenuta abrogazione ai sensi dell'articolo 7 comma 31-septies D.L. 78/2000, convertito, con modificazioni, dalla L. 122/2010;

RAVVISATA la competenza del Consiglio Comunale, ai sensi dell'articolo 42 comma 2 lettera c) D. Lgs. 267/2000;

VISTI:

- il D. Lgs. 267/2000;
- il Regolamento Comunale di Contabilità;
- il Regolamento di organizzazione degli Uffici e dei servizi;
- lo Statuto Comunale;

DATO ATTO CHE sulla deliberazione, per quanto di competenza, vengono apposti:

- il parere espresso dal Segretario Comunale in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 D. Lgs. 267/2000 e degli atti organizzativi vigenti;
- il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 D. Lgs. 267/2000 e degli atti organizzativi vigenti, da parte del Responsabile del Servizio Finanziario;

con votazione legalmente espressa in forma palese e per alzata di mano, la quale dà il seguente risultato:

- **presenti: 13;**
- **astenuti: 0;**
- **votanti: 13;**
- **voti favorevoli: 09;**

- **contrari: 04 (REPETTO Gio Batta Luigi, BISIO Michele, DELLEPIANE Grazia, MOSSETTI Gianfranco);**

DELIBERA

1. Di stipulare, ai sensi di quanto in narrativa, convenzione per la gestione associata dell'ufficio di Segreteria Comunale fra i Comuni di Fraconalto, Parodi Ligure, Pecetto di Valenza, San Salvatore Monferrato, Rocca Grimalda e Voltaggio, secondo lo schema Allegato n. 1) alla presente per farne parte essenziale ed integrante ad ogni legale effetto, da sottoscrivere ad opera dei legali rappresentanti degli enti;
2. Di dare atto che la decorrenza della intervenianda convenzione è stabilita in sede di stipula, fatte salve le determinazioni da parte del Ministero dell'Interno successore dell'Agenzia per la gestione dell'Albo dei Segretari Comunali e Provinciali;
3. Di dare atto che la spesa per la gestione del servizio, a titolo di trasferimento al Comune capo convenzione da parte dei comuni convenzionati, è prevista nell'apposita dotazione del corrente Bilancio di previsione, in corso di predisposizione, e nel corrente Bilancio Pluriennale, all'intervento 1.01.02.01.

Parere espresso dal Segretario Comunale in ordine alla regolarità tecnica sotto il profilo giuridico, ai sensi degli articoli 49, 147 bis e 97 D. Lgs. 267/2000, del Regolamento comunale per la disciplina dei controlli interni e degli atti organizzativi vigenti: **FAVOREVOLE**,

Avv. Gian Carlo RAPETTI

Parere di regolarità contabile recante ai sensi dell'art. 49 D. Lgs. 267/2000 e della normativa comunale, da parte del Responsabile del Servizio Finanziario: **FAVOREVOLE**;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
TRAVERSO Caterina

Il Presidente
(REPETTO Ing. Lorenzo Giovanni)

Il Segretario Comunale
(Avv. Gian Carlo Rapetti)

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

(Art.124 comma 1° del D. Lgs. n.267/18.8.2000)

Il Segretario Comunale sottoscritto, su conforme dichiarazione del Messo Comunale, certifica che il presente verbale viene pubblicato, in copia, all'Albo Pretorio del Comune (sezione Albo Pretorio del sito istituzionale web del Comune di Voltaggio (http://www.studiok.it/comuni/voltaggio/albo/albo_lista.php) accessibile al pubblico ai sensi dell'articolo 32, comma 1, L. 69/2009) dal giorno **20/07/2013** per rimanervi per quindici giorni consecutivi, ai sensi di legge, e quindi a tutto il **04/08/2013**
Dalla Residenza Comunale, li **20/07/2013**.

IL MESSO COMUNALE

(*Roberto Carrea*)

IL SEGRETARIO COMUNALE

(*Avv. Gian Carlo Rapetti*)